



C O N C E L L O
D E
A B E G O N D O
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo
15318 Abegondo
A Coruña
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: www.abegondo.gal
sede electrónica: sede.abegondo.es
endereço electrónico: correo@abegondo.es

ASUNTO: ORDENANZA REGULADORA DO PROCEDIMENTO PARA O EXERCICIO DA POTESTADE SANCIONADORA POLO INCUMPRIMENTO DO REGULAMENTO DE XESTIÓN DO SERVIZO DE RESIDUOS URBANOS NO CONCELLO DE ABEGONDO

EXPEDIENTE: 2020/X999/000196

ANUNCIO NO PORTAL WEB DO CONCELLO DA CONSULTA PÚBLICA

SUMARIO

Trámite de consulta pública de Ordenanza Municipal Reguladora que ten por obxecto:

TEXTO

De conformidade co previsto no artigo 133.1 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, co obxectivo de mellorar a participación dos cidadáns no procedemento de elaboración de normas, con carácter previo á elaboración do proxecto da Ordenanza Municipal de referencia, solicítase a opinión dos suxeitos e das organizacións máis representativas potencialmente afectados pola futura norma acerca de:

- Os problemas que se pretenden solucionar coa iniciativa.
- A necesidade e oportunidade da súa aprobación.
- Os obxectivos da norma.
- As posibles solucións alternativas regulatorias e non regulatorias.

Os cidadáns, organizacións e asociacións que así o consideren poden facer chegar as súas opinións sobre os aspectos expostos no seguinte cuestionario durante o prazo de dez días a contar desde o día seguinte ao de publicación do presente anuncio na web municipal, mediante a súa presentación en calquera dos lugares indicados no artigo 16 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas.

Problemas que se pretenden solucionar coa iniciativa

Se necesita dunha acción coordinada entre os concellos para fomentar o uso responsable e adecuado ás necesidades do servizo e para garantir uns mínimos de salubridade e ornato, toda vez que se pretende dotar de máis forza aos concellos e ao propio consorcio para actuar en común.

Necesidade e Oportunidade da súa aprobación

A actuación conxunta dotará de máis lexitimidade aos concellos toda vez que se pretende reforzar a vixilancia e control sobre a xestión de residuos sólidos urbanos e evitar a aparición de verquidos incontrolados e condutas non axeitadas en relación cunha boa separación dos residuos.

Obxectivos da norma

Unificar as sancións e evitar comportamentos antixurídicos e contrarios á defensa do medio ambiente.

Posibles solucións alternativas regulatorias e non regulatorias

Resulta preciso regular esta ordenanza para evitar a sensación de impunidade e para poder articular campañas específicas de concienciación que sexan verdadeiramente efectivas.



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<http://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



C O N C E L L O
D E
A B E G O N D O
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo
15318 Abegondo
A Coruña
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: www.abegondo.gal
sede electrónica: sede.abegondo.es
endereço electrónico: correo@abegondo.es

O alcalde-presidente
José Antonio Santiso Miramontes

DOCUMENTO ASINADO ELECTRONICAMENTE
Abegondo 05.08.2020



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<http://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



C O N C E L L O
D E
A B E G O N D O
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo
15318 Abegondo
A Coruña
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: www.abegondo.gal
sede electrónica: sede.abegondo.es
endereço electrónico: correo@abegondo.es

TÍTULO I. DISPOSICIÓN XERAIS

ARTIGO 1. Obxecto

ARTIGO 2. Normativa aplicable

ARTIGO 3. Responsabilidade

ARTIGO 4. Medidas provisionais

TÍTULO 2. INFRACCIÓN E SANCIÓN

ARTIGO 5. Procedemento sancionador

ARTIGO 6. Infraccións

ARTIGO 7. Sancións

ARTIGO 8. Prescrición.

ARTIGO 9. Gradación das sancións.

ARTIGO 10. Resarcimento dos danos causados.

DISPOSICIÓN FINAL

TÍTULO I. DISPOSICIÓN XERAIS

ARTIGO 1. Obxecto

A finalidade desta Ordenanza é regular o procedemento para o exercicio, por parte dos órganos competentes dos distintos concellos que conforman o Consorcio As Mariñas, do poder sancionador como consecuencia das infraccións ao Regulamento de xestión do servizo de residuos urbanos. As referencias ao consorcio As Mariñas se entenderán feitas ao ámbito de aplicación do concello de Abegondo.

ARTIGO 2. Normativa aplicable

A esta Orde serán aplicables aos artigos 59 e seguintes da Lei 10/2008, do 3 de novembro, de residuos de Galicia, artigos 25 a 31 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local e do Regulamento de xestión do servizo de residuos urbanos.

ARTIGO 3. Responsabilidade

De conformidade co disposto no Regulamento de xestión do servizo de residuos urbanos, as actuacións e as omisións que contraveñan o disposto na presente Orde xeran unha responsabilidade administrativa, sen prexuízo das posibles responsabilidades civís e penais que poidan xurdir.

As persoas que as cometan serán responsables das infraccións, así como das persoas que poidan ser responsables por aqueles actos que deben responder. Os pais ou titores serán solidariamente responsables do pago das sancións derivadas das infraccións cometidas polos menores, por non evitar a comisión do acto como garante.

Cando existan varios responsables e non se pode determinar o grao de participación de cada un deles na comisión da infracción, a responsabilidade será demandada de forma conxunta e solidaria. Non obstante, cando a sanción sexa pecuniaria, será individualizada na resolución segundo o grao de participación de cada responsable.

ARTIGO 4. Medidas provisionais

Antes do inicio do proceso, o órgano competente para inicialo ou instruílo, por iniciativa propia ou a petición en casos de prioridade urxente e de protección temporal dos intereses afectados, poderá adoptar medidas provisionais fundamentadas, necesarias e proporcionadas. As medidas provisionais deben ser confirmadas, modificadas ou levantadas no acordo para iniciar o procedemento, que deberá realizarse dentro dos quince días seguintes á súa adopción, que poderá ser obxecto do recurso correspondente.



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



C O N C E L L O
D E
A B E G O N D O
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo
15318 Abegondo
A Coruña
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: www.abegondo.gal
sede electrónica: sede.abegondo.es
endereço electrónico: correo@abegondo.es

En todo caso, as devanditas medidas faranse ineficaces se o procedemento non se inicia no devandito prazo ou cando o acordo de iniciación non contén unha declaración expresa sobre elas.

Ademais, unha vez iniciado o procedemento, o órgano competente para resolver, pode adoptar, por iniciativa propia ou a petición e dando razóns, as medidas provisionais que considerar necesarias para garantir a eficacia da resolución que poda ser emitida, se existira evidencia suficiente para iso, de acordo cos principios de proporcionalidade, eficacia e menor carga.

TÍTULO 2. INFRACCIÓNS E SANCIÓN S

ARTIGO 5. Procedemento sancionador

O incumprimento do disposto no presente decreto constitúe infracción administrativa punible. As sancións que procedan so poderán imporse previa tramitación do correspondente expediente, de acordo co disposto nos artigos 54 a 95 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común da Administración Pública, os artigos 25 a lei 40/2015, de 1 de outubro, o Réxime Xurídico do sector público e artigos 59 e seguintes da lei 10/1998, de 3 de novembro, 31 de residuos Galicia.

Conforme ao artigo 21.1.n) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora do Réxime local, os poderes de sanción corresponden ao Presidente da Corporación.

ARTIGO 6. Infraccións

As accións ou omisións que contradigan o que se establece nesta Ordenanza considéranse infraccións. As infraccións clasifícanse como leves, graves e moi graves.

1. Son consideradas infraccións leves:

- Abandonar, depositar, derramar ou eliminar residuos en vías públicas, marxes de ríos, estradas ou camiños e soares públicos ou persoais, de forma incontrolada e con incumprimento das regras, cando se trata de residuos derivados do consumo privado.
- Situar vehículos ou outros elementos fronte a colectores situados en vías públicas ou de forma que impida a recolleita dos operarios do servizo de recollida.
- Mover ou trasladar os colectores do seu emprazamento e/ou manipular os elementos de suxeición dos mesmos.
- Manipular os residuos despois de ser depositados nos colectores ou na vía pública nas modalidades de recollida que se realicen directamente sobre ela.
- Depositar residuos en horas ou lugares distintos aos sinalados polos servizos do Consorcio, ou en colectores que non se correspondan co residuo depositado.
- Incinerar residuos en todo o territorio do Consorcio As Mariñas, agás das instalacións e eventos autorizados.
- Compactar residuos, agás da fracción de papel-cartón.
- Non comunicar ao Consorcio As Mariñas, á policía local ou a Protección Civil a presenza dun animal morto na vía pública.
- Os incumprimentos a esta Ordenanza que non teñan a consideración de infraccións graves ou moi graves.

2. Son consideradas infraccións graves:

- Abandonar, depositar, verter ou eliminar residuos na vía pública, marxes dos ríos, estradas ou camiños e soares públicos ou privados, de forma incontrolada e con incumprimento das normas previstas sempre que non se puxera en perigo a saúde das persoas nin se produciran danos ou deterioro grave para o medio ambiente.



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [[https://sede.abegondo.es](http://sede.abegondo.es)] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



C O N C E L L O
D E
A B E G O N D O
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo
15318 Abegondo
A Coruña
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: www.abegondo.gal
sede electrónica: sede.abegondo.es
endereço electrónico: correo@abegondo.es

- Depositar os residuos sanitarios, de obra ou os procedentes de locais de hostalería en recipientes non normalizados.
 - Facer o libramento de residuos dos locais de hostalería e os de terras e entullos fóra dos horarios autorizados.
 - Abandonar ou depositar cadáveres ou restos de animais na vía pública, soares e calquera clase de terreo público ou privado.
 - Depositar cadáveres de animais nos colectores de residuos ou nos de obra e no seu entorno, así como nas papeleiras.
 - Inhumar cadáveres ou restos de animais ou realizar calquera tipo de práctica de enterramentos.
 - Incinerar a título particular cadáveres de animais.
 - Depósito directo, abandono e vertedura dos residuos de construción e demolición e de obras en xeral:
 - Na vía pública, marxes dos ríos, estradas ou camiños, soares e terreos públicos que non foran expresamente autorizados para tal finalidade.
 - Terreos de propiedade particular, agás nos casos nos que o seu propietario ou posuidor dispoña da obrigada autorización emitida pola autoridade competente.
 - A comisión de dúas faltas leves no prazo de dous anos. Para estes efectos, entenderase cometida a falta cando estea rematado o expediente sancionador na vía administrativa, con independencia do recurso contencioso administrativo que se poida interpoñer contra a resolución sancionadora.
3. Son consideradas infraccións moi graves:
- Abandonar, depositar, verter ou eliminar residuos na vía pública, marxes dos ríos, estradas ou camiños e soares públicos ou privados, de forma incontrolada e con incumprimento das normas poñendo en perigo a saúde das persoas ou producindo danos ou deterioro grave para o medio ambiente ou cando se trate de residuos perigosos.
 - Lixar a vía pública ou espazos públicos como consecuencia de actos vandálicos contra o mobiliario urbano, equipamento para a limpeza pública ou instalacións de calquera tipo situadas na vía ou espazos públicos, incluíndose os actos vandálicos contra vehículos, instalacións ou propiedades privadas de calquera tipo que causen sucidade na vía pública ou espazos públicos.
 - Dedicarse á recollida, transporte ou aproveitamento de residuos sen a debida autorización, ou entregalos a quen teña tal dedicación.
 - Non proporcionar ao Consorcio As Mariñas información sobre a orixe, cantidade e características dos residuos que poidan producir trastornos medioambientais no transporte ou tratamento, así como proporcionar datos falsos ou obstruír o labor inspector nos supostos de residuos industriais.
 - Depósito directo, abandono e vertedura dos residuos de construción e demolición e de obras en xeral, poñendo en perigo grave a saúde das persoas, o do medio ambiente ou cando a actuación tivese lugar en espazos protexidos en función do seu valor ecolóxico ou cando se trate de residuos perigosos:
 - Na vía pública, marxes dos ríos, estradas ou camiños, soares e terreos públicos que non foran expresamente autorizados para tal finalidade.
 - Terreos de propiedade particular, agás nos casos nos que o seu propietario ou posuidor dispoña da obrigada autorización emitida pola autoridade competente.

A comisión de dúas faltas graves no prazo de dous anos. Para estes efectos, enténdese cometida a falta cando estea rematado o expediente sancionador na vía administrativa, con independencia do recurso contencioso administrativo que se poida interpoñer contra a resolución sancionadora.



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<https://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



C O N C E L L O
D E
A B E G O N D O
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo
15318 Abegondo
A Coruña
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: www.abegondo.gal
sede electrónica: sede.abegondo.es
endereço electrónico: correo@abegondo.es

ARTIGO 7. Sancións

As sancións que se imporán aos infractores serán as seguintes:

1. Pola comisión de infraccións leves poderase impoñer unha multa entre 60 e 750 euros.

No caso da infracción leve consistente en «Abandonar, depositar, derramar ou eliminar residuos en vías públicas, marxes de ríos, estradas ou camiños e soares públicos ou persoais, de forma incontrolada e con incumprimento das regras, cando se trata de residuos derivados do consumo privado», como alternativa á multa, establécese a posibilidade de que quen cometeu a infracción realice, con carácter voluntario, unha prestación persoal de servizos de limpeza na vía pública, de conformidade có disposto no artigo 65.3 da Lei 10/2008, de 3 de novembro, de residuos de Galicia.

2. Pola comisión de infraccións graves, multa de 751 a 3.000 euros, agás no caso de residuos perigosos, que será de 6.000 a 300.000 euros.

3. Pola comisión de infraccións moi graves, multa de 3.001 a 6.000 euros, agás no caso de residuos perigosos, que será de 301.001 a 2.000.000 euros.

En ningún caso a multa que se impuxese pola comisión da infracción tipificada na presente Ordenanza resultará mais beneficiosa para que cometeu a infracción que o cumprimento da disposición infrinxida, podendo incrementarse a súa contía ata o dobre da mesma, aínda que supoña superar a sanción mínima prevista neste artigo. A valoración do beneficio ilícito se realizará dacordo a valores e prezos de mercado, segundo o disposto no artigo 66 da Lei 10/2008, de 3 de novembro, de residuos de Galicia.

Iniciado o procedemento sancionador, si o infractor recoñece a súa responsabilidade ou indica que desexa proceder ao pagamento voluntario da sanción, aplicarase unha redución do 20% do importe da sanción que lle puidera corresponder sempre e cando deixe constancia do seu desestimento ou renuncia de calquera acción ou recursos na vía administrativa contra a sanción, sendo indispensable que esta posibilidade se lle comunique ao infractor no acordo de inicio do procedemento sancionador, tal e como dispón o artigo 64.2.d) da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas.

ARTIGO 8. Prescrición

As infraccións leves prescribirán ao cabo de un ano, as infraccións graves aos tres anos e as infraccións moi graves aos cinco anos. As sancións impostas por infraccións leves prescribirán ao cabo de un ano, as sancións impostas por delitos graves ao cabo de tres anos e as sancións impostas por delitos moi graves logo de cinco anos.

O prazo de prescrición das infraccións comezará a partir do día en que se cometeu o delito. No caso de infraccións constantes ou permanentes, o prazo comezará a contar desde o remate da conduta infractora. A prescrición interromperase coa iniciación, co coñecemento do interesado, dun procedemento administrativo de natureza sancionadora, reiniciándose o prazo de prescrición se o expediente sancionador estivera paralizado por máis dun mes por motivos non imputables ao presunto responsable.

O prazo de prescrición das sancións comezará a contarse desde o día seguinte a aquel en que adquire firmeza a resolución pola que se impón a sanción. Interrumperá a prescrición a iniciación, con coñecemento do interesado, do procedemento de execución, volvendo a transcorrer o prazo se aquel está paralizado durante mais dun mes por causa non imputable ao infractor. No caso de desestimación presunta do recurso de alzada interposto contra a resolución pola que se impón a sanción, o prazo de prescrición da sanción comezará a contar desde do día seguinte a aquel no que remate o prazo legalmente previsto para a resolución do devandito recurso.

ARTIGO 9. Gradación das sancións.

A contía das sancións graduarase tendo en conta os seguintes criterios:



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [[https://sede.abegondo.es](http://sede.abegondo.es)] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.



C O N C E L L O
D E
A B E G O N D O
(A CORUÑA)

San Marcos, 1, Abegondo
15318 Abegondo
A Coruña
Tfno.: 981 647 909 Fax 981 673 050

web: www.abegondo.gal
sede electrónica: sede.abegondo.es
endereço electrónico: correo@abegondo.es

- a) A natureza do risco ou dano ocasionado, a súa repercusión e transcendencia social, o custe da restitución ou a irreversibilidade do dano causado ou deterioro producido na calidade do recurso ou ben protexido.
- b) A existencia de intencionalidade ou reiteración.
- c) A contía do beneficio ilícito obtido ou o grado de participación dos sancionados.
- d) A comisión da infracción en espazos naturais protexidos pola normativa vixente, así como nos espazos contemplados na Rede Natura 2000 e en áreas de elevado valor paisaxístico, establecidas estas últimas dacordo coa normativa vixente en materia de protección da paisaxe de Galicia.
- e) A reincidencia, pola comisión no termo dun ano de mais dunha infracción da mesma natureza, cando así fose declarado por resolución firme.
- f) A adopción, con antelación ao remate do procedemento sancionador, e previo consentimento do órgano medioambiental competente, de medidas correctoras que minimicen ou resolvan os efectos prexudiciais que sobre o medio ambiente se derivasen da infracción.

Igualmente, poderá terse en conta como circunstancia atenuante ou agravante a disposición de quen tivera cometido a infracción para reparar os danos causados.

ARTIGO 10. Resarcimento dos danos causados.

En todo caso, si as condutas sancionadas causaran danos e prexuízos a bens municipais, a resolución do procedemento poderá, nos termos establecidos no artigo 28 da Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, declarar:

- A esixencia ao infractor da reposición ao seu estado orixinario da situación alterada pola infracción.
- A indemnización polos danos e prexuízos causados na contía determinada polo órgano ao que corresponda o exercicio da potestade sancionadora.

DISPOSICIÓN FINAL

A presente Ordenanza entrará en vigor aos quince días da súa publicación íntegra no Boletín Oficial da Provincia da Coruña de conformidade cós artigos 65.2 e 70.2 da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local, permanecendo en vigor ata a súa modificación ou derogación expresa.



Este documento está asinado dixitalmente. Pode comprobar a súa integridade na sede electrónica do Concello de Abegondo [<http://sede.abegondo.es>] mediante o código de verificación (CVD) que se amosa na banda lateral. Artigo 27 da Lei 39/2015 de Procedemento Administrativo Común e artigo 42 da Lei 40/2015 de Réxime Xurídico do Sector Público.